

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Aika 30.05.2023, klo 16:31 - 16:38

Paikka Kunnantalo, kokoushuone Kalla sekä Teams -etäyhteys

Käsitellyt asiat

§ 19 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 20 Pöytäkirjan tarkastus

§ 21 Kiinteistöstrategia 2023 / Rakennuslautakunnan lausunto

§ 22 Mäkelän ranta-asemakaavan muutos / Rakennuslautakunnan lausunto

**§ 23 Talousarvion seuranta / I kolmannesvuosiraportti 30.4.2023 /
Rakennuslautakunta**

§ 24 Ilmoitusasiat 30.5.2023 / Rakennuslautakunta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Saapuvilla olleet jäsenet

Markku Nuurtila, puheenjohtaja
Marko Siiriäinen, 1. varapuheenjohtaja
Paavo Korhonen
Katja Mattila

Muut saapuvilla olleet

Mirja Marttila, palvelusihteeri, sihteeri
Pasi Hinkkuri, rakennustarkastaja, esittelijä
Tapio Hämäläinen

Poissa

Markku J Lamponen, kh pj.
Mia Lamponen
Tuomo Penttinen, vs.kunnanjohtaja

Allekirjoitukset

Markku Nuurtila
Puheenjohtaja

Mirja Marttila
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

01.06.2023

01.06.2023

Marko Siiriäinen

Paavo Korhonen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja nähtävillä kunnantalolla 2.6.2023 ja julkaistaan yleisessä tietoverkossa.

Mirja Marttila, pöytäkirjanpitäjä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

§ 19

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelija / lisätiedot:

Pasi Hinkkuri
pasi.hinkkuri@mantyharju.fi
rakennustarkastaja

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen.

Hallintosääntö 119 § Toimielimen päätöksentekotavat

Hallintosääntö 120 § Sähköinen kokous

Hallintosääntö 121 § Sähköinen päätöksentekomenettely

Hallintosääntö 122 § Kokousaika ja – paikka

Hallintosääntö 123 § Kokouskutsu

Hallintosääntö 124 § Sähköinen kokouskutsu

Hallintosääntö 125 § Esityslistan ja liitteiden julkaiseminen kunnan verkkosivuilla

Hallintosääntö 127 § Varajäsenen kutsuminen

Hallintosääntö 128 § Läsnäolo kokouksessa

Hallintosääntö 131 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hinkkuri, rakennustarkastaja

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

§ 20

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:

Pasi Hinkkuri

pasi.hinkkuri@mantyharju.fi

rakennustarkastaja

Hallintosääntö142 § Pöytäkirjan laatiminen ja tarkastaminen

- pöytäkirjantarkastajia valitaan kaksi
- pöytäkirjantarkastajat valitaan aakkosjärjestyksessä
- pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hinkkuri, rakennustarkastaja

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Marko Siiriäinen ja Paavo Korhonen

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marko Siiriäinen ja Paavo Korhonen

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Tekninen lautakunta, § 15,07.03.2023
Tekninen lautakunta, § 24,14.03.2023
Rakennuslautakunta, § 21, 30.05.2023

§ 21

Kiinteistöstrategia 2023 / Rakennuslautakunnan lausunto

MjuDno-2023-148

Tekninen lautakunta, 07.03.2023, § 15

Valmistelijat / lisätiedot:

Ann-Christine Wallén

ann-christine.wallén@mantyharju.fi

ylläpitöpäällikkö

Tekninen lautakunta päätti kokouksessaan 31.1.2023 lopettaa asian Kiinteistöstrategia 2022 käsittelyn. Kiinteistöstrategia 2023 on valmisteltu lautakunnalle tämän 2022 version pohjalta.

Strategiasta on poistettu kiinteistöjä koskevat talousluvut, jotta strategia pysyisi pidempään ajantasaisena. Talousluvut ovat erillisellä liitteellä, joka on aina lautakunnan jäsenten saatavilla päätöksentekoa varten.

Kiinteistöjen tiedoista on poistettu yksityiskohtaisiin huoltotoimenpiteisiin liittyvää tietoa, jotta strategiasta saataisiin enemmän suuntaa näyttävä ja se sisältäisi rakennuskannan käyttöä koskevat ohjenuorat pidemmällä aikavälillä. Myös toimenpiteiden aikataulua on päivitetty.

Ehdotus

Esittelijä: Ville Partio, tekninen johtaja

Tekninen lautakunta pyytää lausunnot kiinteistöstrategiasta 20.4.2023 mennessä sivistyslautakunnalta, kunnanhallitukselta ja rakennuslautakunnalta.

Päätös

Pykälän käsittely siirrettiin 14.3.2023 klo 17 pidettävään jatkokokoukseen.

Tekninen lautakunta, 14.03.2023, § 24

Valmistelijat / lisätiedot:

Ann-Christine Wallén

ann-christine.wallén@mantyharju.fi

ylläpitöpäällikkö

Tekninen lautakunta päätti kokouksessaan 31.1.2023 lopettaa asian Kiinteistöstrategia 2022 käsittelyn. Kiinteistöstrategia 2023 on valmisteltu lautakunnalle tämän 2022 version pohjalta.

Strategiasta on poistettu kiinteistöjä koskevat talousluvut, jotta strategia pysyisi pidempään ajantasaisena. Talousluvut ovat erillisellä liitteellä, joka on aina lautakunnan jäsenten saatavilla päätöksentekoa varten.

Kiinteistöjen tiedoista on poistettu yksityiskohtaisiin huoltotoimenpiteisiin liittyvää

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

tietoa, jotta strategiasta saataisiin enemmän suuntaa näyttävä ja se sisältäisi rakennuskannan käyttöä koskevat ohjenuorat pidemmällä aikavälillä. Myös toimenpiteiden aikataulua on päivitetty.

Ehdotus

Esittelijä: Ville Partio, tekninen johtaja

Tekninen lautakunta pyytää lausunnot kiinteistöstrategiasta 20.4.2023 mennessä sivistyslautakunnalta, kunnanhallitukselta ja rakennuslautakunnalta.

Päätös

Tekninen lautakunta

1. päätti, että kiinteistöstrategiaa muokataan seuraavasti: Kirkonkylän koulun myynti olisi vielä ensisijainen purkamisen sijaan elokuun loppuun saakka, Mäkelänlenkin halli yhtiötetään myynnin sijaan ja teollisuushallien vuokrasopimukset yhdenmukaistetaan ja Myllyrinne säilytetään, koska hallinto-oikeus on kumonnut purkuluvan,
 2. pyytää lausunnot kiinteistöstrategiasta 20.4.2023 mennessä sivistyslautakunnalta ja rakennuslautakunnalta.
-

Rakennuslautakunta, 30.05.2023, § 21

Valmistelija / lisätiedot:

Pasi Hinkkuri
pasi.hinkkuri@mantyharju.fi
rakennustarkastaja

Liitteet

1 Kiinteistöstrategia 2023 luonnos [ei julkinen].pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24

Tekninen lautakunta on käsitellyt kiinteistöstrategiaa kokouksessaan 14.3.2023 (§ 24), ja pyytänyt lausunnot rakennuslautakunnalta ja sivistyslautakunnalta 20.4.2023 mennessä. Rakennuslautakunta on kokousajankohdallisesti saanut jatkoaikaa lausunnon antamiselle tähän kokoukseen.

Kiinteistöstrategia on oheismateriaalina kokousasiakirjoissa.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hinkkuri, rakennustarkastaja

Asiakirja on kiinteistöstrategia, mutta se käsittelee pääosin vain rakennuksia.

Olennaista on, että kunta toimii maankäyttö- ja rakennuslain (Alueidenkäyttölaki) mukaisesti ja pitää rakennukset ympäristöineen sellaisessa kunnossa, että ne jatkuvasti täyttävät terveellisuuden, turvallisuuden ja käyttökelpoisuuden vaatimukset. Tämän vuoksi asiakirjassa suunniteltu vuosittain päivitettävä kiinteistöhoito- sekä peruskorjausohjelma ei ole oikea työkalu, vaikka se laaditaan hyvin ja ammattitaidolla.

Rakennusvalvonta suosittelee vahvasti kuntotutkimukseen perustuvaa suunnitelmallista pitkän tähtäimen ylläpitoa, joka perustuu rakennuksen kunnosta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

laadittuun selvitykseen (YMa 216/2015 10 §). Tällaisen kuntotutkimuksen perusteella on mahdollista päättää mitä rakennuksia pidetään yllä ja missä käyttötarkoituksessa, tilaohjelmat sekä kuntatalous huomioiden. Kiinteistöstrategiassa on kiinnitetty oikein huomiota rakennusten kunnossapidon tärkeyteen, kuten siivoustoimeen ja vuosihuoltoon sekä -korjauksiin jotka tulee olla suunnitelmallista.

Rakennusvalvonta muistuttaa, että rakentamista koskevat selvitykset ja suunnitelmat tulee tehdä vähintään ympäristöministeriön asetuksen 216/2015 mukaisesti.

Strategia luodaan yleensä pitkälle aikavälille, suositellaan miettimään vielä onko yksittäisten rakennusten "luettelointi" siinä tarpeen vai voisiko sen tason tiedot olla ketterämmin päivitettävissä liitteessä tai tietojärjestelmässä.

Yksittäisiin rakennuksiin on rakennusvalvonnalla seuraavat huomiot, jotka kunnan tulee viivytyksettä saattaa ajantasalle:

1. Kirkonkylän koulun laajentamisen ja peruskorjauksen rakennuslupa on voimassa 21.5.2024 saakka ja peruskorjauksen osalta se on keskeytetty 20.8.2019, koska rakennushankkeeseen ryhtynyt on ilmoittanut ettei saneeraustyö ole luvan mukainen.
2. Kunnantalon tilojen käyttötarkoituksen muutoksen ja sisäilmakorjausten rakennusluvan viimeinen voimassaolopäivämäärä on ollut 30.4.2023, loppukatselmusta ei ole pyydetty.
3. Tekojäärädan läheisyydessä on pukutila -tilaelementit, joiden lupahakemukseen ei ole toimitettu pyydettyjä dokumentteja (välillä 2020 – 2023).
4. Kunnan kiinteistöillä on luvattomia rakennelmia, joiden luvitus on kesken tai aloittamatta.

Päätös

Hyväksyttiin.

Tiedoksi

Tekninen lautakunta

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Tekninen lautakunta, § 38,04.04.2023
Rakennuslautakunta, § 22, 30.05.2023

§ 22

Mäkelän ranta-asemakaavan muutos / Rakennuslautakunnan lausunto

MjuDno-2023-237

Tekninen lautakunta, 04.04.2023, § 38

Valmistelijat / lisätiedot:
Markku Lamponen
markku.lamponen@mantyharju.fi
maankäyttökoordinaattori

Liitteet

- 1 Luon_MäkelänRAKmuutos_selostus27022023
- 2 Luon_Mäkelän RAKmuutos KARTTA27022023
- 3 Liite1 Mäkelän RAKmuutos_seurantalomake
- 4 Liite 2 Mäkelän RAKmuutos OAS27022023

Karttaako Oy on toimittanut kuntaan 27.2.2023 päivätyt kaava-asiakirjat koskien Mäkelän ranta-asemakaavan muutosta.

Suunnittelualue sijaitsee Iso-Salajärven rannalla Mäntyharjun kunnan luoteis-/ pohjoisosassa lähellä kunnan rajaa. Alueelta on linnuntietä reilu 20 km matka Mäntyharjun keskustaajamaan. Suunnittelualue muodostuu yksittäisestä tilasta 507-419-6-40, jonka pinta-ala on noin 9,7 ha. Aloite Mäkelän ranta-asemakaavan muutokseen on tullut maanomistajalta.

Alueella on toimiva metsätila (elinkeinona metsänhoito), jonka tukikohtana maatilana olemassa olevan pihapiirin rakennukset toimivat. Metsienhoidolliseen tilakokonaisuuteen kuuluu tila Salas I, noin 9,8 ha, jonka-alueelle ranta-asemakaava sijoittuu ja jota hallinnoi Kiinteistö oy Salas. Lisäksi tilan alueelta operoidaan metsätilojen 507-419-6-32 Kopakko I, (Mäntyharju 30,8 ha) ja 97-423-4-34 Sissinkorpi, (Hirvensalmi 44,2 ha) alueita. Viimeksi mainittuja metsätiloja hallinnoi Salas Metsä Oy. Yhtiöt kuuluvat samaan yritysrhyppäeseen. Tavoitteena on kasvattaa yhtiön metsäpinta-alaa edelleen, eli Kiinteistö Oy Salaksen alueella oleva maa- ja metsätalouden tukikohta ja maatilakokonaisuus tulee jatkossa toimimaan yhä suuremman metsäomaisuuden operoimisessa. Sen kehittäminen koetaan toiminnan kannalta välttämättömänä. Nykyinen ranta-asemakaava ei vastaa tähän tavoitteeseen.

Tavoitteena on muuttaa ranta-asemakaavaa siten, että koko tila ja siihen kuuluva nykyinen RA-1-alue muuttuvat AM-alueeksi eli maatilojen talouskeskusten korttelialueeksi tilan nykyistä käyttöä vastaamaan. Lisäksi nykyiset M-1-merkinnät muutetaan tavanomaisiksi M-merkinnöiksi eli maa- ja metsätalousalueiksi. Rakennusoikeuden määrittämisessä AM-alueella siirrytään merkintätapaan, jossa kaavassa osoitetaan tehokkuus (e = kerrosalan suhde rakennuspaikan pinta-alaan) neliömetrien sijaan.

Kaavassa on osoitettu korttelialueelle kaksi rakennusala. Toinen maatilakeskuksen alueelle rannan taustalle, jonne suurin rakennusmassa sijoittuu ja toinen rantaan.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Ranta-asemakaavan tarkoituksena on edistää tavoiteasettelussa tarkemmin avattua maatilakeskuksen alueen pääelinkeinon kehittämistä, eli metsätaloutta ja siksi rakennusoikeus on keskitetty tilakeskuksen liepeille ja määrätty tehokkuudella $e = 0,1$ rakennusalasta. Rannalle ei ole tarpeen tehdä rakennusoikeuksiin muutoksia ja siellä pysyy samat rakennusoikeudet kuin voimassa olevassa ranta-asemakaavassa (80 + t40). Muilta osin tilan alue osoitetaan tavanomaiseksi maa- ja metsätalousalueeksi nykyisen käytön mukaan.

Seuraavaksi kaavaluonnos tulisi asettaa julkisesti nähtäville ja pyytää siitä tarvittavat lausunnot viranomaisilta. Kaavan valmisteluvaiheen nähtävilläolosta tulee tiedottaa julkisella kuulutuksella. Alueen maanomistajia ja lähimpiä naapureita voidaan lisäksi tiedottaa kaavan kumoamisesta kirjeitse.

Päätöksen vaikutusten ennakoarviointi

Kaavoituksen valmistelussa vaikutusten arviointi on lakisääteinen toimenpide. Siksi ei erikseen arvioida pykälän yhteydessä.

Ehdotus

Esittelijä: Ville Partio, tekninen johtaja

Tekninen lautakunta

1. hyväksyy laaditut kaava-asiakirjat,
2. asettaa kaavan kumoamista koskevat asiakirjat MRL 62 ja 63 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville ja
3. pyytää lausunnot viranomaisilta ja järjestää osallisille tiedottamisen sekä
4. perii ranta-asemakaavan käsittelystä kaavoitus- ja paikkatietopalvelujen taksan (1.4.2018) 4 §:n mukaiset kulut 8 §:n mukaisesti.

Päätös

Tekninen lautakunta

1. hyväksyy laaditut kaava-asiakirjat,
2. asettaa kaavan kumoamista koskevat asiakirjat MRL 62 ja 63 §:n mukaisesti julkisesti nähtäville ja
3. pyytää lausunnot viranomaisilta ja järjestää osallisille tiedottamisen sekä
4. perii ranta-asemakaavan käsittelystä kaavoitus- ja paikkatietopalvelujen taksan (1.4.2018) 4 §:n mukaiset kulut 8 §:n mukaisesti.

Rakennuslautakunta, 30.05.2023, § 22

Valmistelija / lisätiedot:
Pasi Hinkkuri
pasi.hinkkuri@mantyharju.fi
rakennustarkastaja

Liitteet

- 1 Liite 2 Mäkelän RAKmuutos OAS27022023
- 2 Liite1 Mäkelän RAKmuutos_seurantalomake
- 3 Luon_Mäkelän RAKmuutos KARTTA27022023

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

4 Luon_MäkelänRAKmuutos_selostus27022023

Tekninen lautakunta on pyytänyt Rakennuslautakunnan lausuntoa Mäkelän ranta-
asemakaavan muutoksen kaavaluonnoksesta 28.5.2023 mennessä.

Rakennuslautakunta on saanut jatkoaikaa lausunnon antamiselle 2.6.2023 saakka.

Kaavamuutos on lähtenyt liikkeelle kiinteistölle käsitellyn rakennusluvan (507-2022-40)
viranomaisneuvottelussa, jossa on yhteisesti todettu olemassa olevan ranta-
asemakaavan vanhentuneen 2020 -luvun ja tulevaisuuden tarpeisiin.

Rakennustarkastaja on kirjallisesti 3.2.2022 suositellut kiinteistön omistajalle ranta-
asemakaavan päivitystä.

Kaavaluonnos on selkeä ja merkinnät vastaavat rakennusluvituksessa saatua tietoa
alueen käyttötarpeesta sekä rakentamiseen osoitetut alueet kattavat olemassa ja
rakenteilla olevien rakennusten sijainnit.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hinkkuri, rakennustarkastaja

Rakennuslautakunta suosittaa kaavan päivityksen viemistä eteenpäin,
mahdollistamaan kiinteistön omistajan rakentamistarpeet nyt ja tulevaisuudessa

Päätös

Hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

§ 23

Talousarvion seuranta / I kolmannesvuosiraportti 30.4.2023 / Rakennuslautakunta

MjuDno-2023-341

Valmistelija / lisätiedot:

Pasi Hinkkuri

pasi.hinkkuri@mantyharju.fi

rakennustarkastaja

Kunnanhallitus on kokouksessaan 23.1.2023 § 5 antanut talousarvion täytäntöönpano-ohjeet vuodelle 2023.

Talousarvion toteutumista seurataan kolmannesvuosittain osavuosikatsauksilla, jotka sisältävät lautakuntien kumulatiivisen toteuman, toteumatietojen perusteella laaditun arvion koko vuoden toimintamenojen ja -tulojen kehityksestä verrattuna hyväksytyyn talousarvioon, tavoitteiden seurannan sekä investointien toteutumisen.

Määrärahaesitykset on pyydettyä kolmannesvuosiraportoinnin yhteydessä.

Seuraavassa taulukossa on rakennuslautakunnan talousarvion toteutuma tammikuulta huhtikuun loppuun, tuloslaskelmatasolla.

Tilinimi	Toteuma 1-4/2023	TA 2023	Tasaisen kertymän TA 1-4/2023	Toteuma %
RAKENNUSLAUTAKUNTA				
TOIMINTATUOTOT	48 543,01	160 000	53 333	91,02%
Myyntituotot	0,00	3 000	1 000	0,00%
Maksutuotot	48 543,01	157 000	52 333	92,76%
TOIMINTAKULUT	-95 966,46	-298 200	-99 400	96,55%
Henkilöstökulut	-58 393,34	-192 320	-64 107	91,09%
Palvelujen ostot	-30 150,43	-86 840	-28 947	104,16%
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	-3 090,91	-4 600	-1 533	201,58%
Muut toimintakulut	-4 331,78	-14 440	-4 813	90,00%
TOIMINTAKATE	-47 423,45	-138 200	-46 067	102,95%

Kuten taulukosta käy ilmion sekä arvioidut maksutuotot, että toimintakulut pääosin alittuneet talousarvion tasaisen kertymän ennusteen.

Toimintakuluissa on alkuvuoden osalta kaksi ylitystä tasaiseen kertymään, yhteensä alle 2.800 €. Tämä ylitys johtuu Digitointihankkeeseen etupainotteisesti koko vuotta koskevista hankinnoista, joten ylitykset tämän osalta tasaantuvat pidemmällä aikavälillä.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hinkkuri, rakennustarkastaja

Rakennuslautakunta

1. merkitsee vuoden 2023 ensimmäisen kolmannesvuosiraportin tietoonsa ja
2. lähettää raportin tiedoksi kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Päätös

Hyväksyttiin.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

§ 24

Ilmoitusasiat 30.5.2023 / Rakennuslautakunta

MjuDno-2023-344

Valmistelija / lisätiedot:

Pasi Hinkkuri

pasi.hinkkuri@mantyharju.fi

rakennustarkastaja

Liitteet

1 Myönnetyt luvat 9.3.-23.5.2023.pdf

Järvi-Suomen Energia Oy/Lisäaikapyyntö 26.4.2023 suunnitelmien täydennysten toimittamiselle 30.6.2023 saakka, pyrkimisenä vapaaehtoiseen sopimukseen maanomistajan kanssa, koskien yhdyskuntateknisten laitteiden sijoittamista kiinteistölle *****

- Rakennustarkastaja on myöntänyt täydennyspyyntöön perustellusta pyynnöstä lisäaikaa niin, että pyynnön mukaiset materiaalit tulee toimittaa rakennusvalvontaan tai vireillä oleva hakemus yhdyskuntateknisten laitteiden sijoittamista kiinteistölle ***** perua viimeistään 30.6.2023 kello 15 mennessä.

Rakennustarkastajan 9.3.-23.5.2023 antamat päätökset erillisenä liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Pasi Hinkkuri, rakennustarkastaja

Rakennuslautakunta merkitsee ilmoitusasiat ja lupapäätökset tietoonsa saaneeksi.

Päätös

Ilmoitusasiat merkittiin tietoon saaduksi.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty Mäntyharjun asianhallintajärjestelmässä

Muutoksenhakukielto

§19, §20, §21, §22, §23, §24

Muutoksenhakukielto

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimus / kunnallisvalitus

Tästä päätöksestä ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)